

# 东营报

DONG YING BAO

国内统一刊号：CN37—0054  
第44期

1988年8月

10

星期三

农历戊辰年

六月二十八

东营报社出版

在市场竞争激烈、原料涨价、成本增加的情况下，企业如何发展？稻庄镇油棉厂的经营之道是：

## 向管理要原料 向科学要效益 向质量要信誉

广饶县稻庄镇油棉厂在市场竞争激烈、原材料涨价、成本增加的情况下，探索出了自己的经营之道，这就是：

向管理要原料，向科学要效益，向质量要信誉，使企业保持了稳步发展的势头。今年1~6月份，创产值403万元，实现利润17万元，分别比去年同期增长40%和20%。

这个厂大胆改革企业内部管理经营机制，面向社会市场，立足找米下锅。具体措施实行了五改：一是改单一加工型为多种加工经营型。新上了花生、大豆两个榨油项目。二是对购销员实行“定额采购，超额提成”责任制，调动了购销员的积极性，购销额大幅度增加。三是改多利少收为薄利广收。在原料收购价格上以活取胜，吸引了大量客户主动上门送货。四是改由近地取材为伸长腿、远下乡、广撒网。先后在新疆、河南以及省内各地设了收购点，扩大了原料来源。五是改变现金收支办法，实行现钱交易，货到付款。

他们坚持科学治厂，不断更新改造生产设备，挖掘生产潜力，提高经济效益。几年来，该厂先后对清籽机、短绒提净机、风力配料机

等10几种生产设备进行了更新改造，大大提高了生产效率，降低了生产成本。去年，他们又投资70万元，引进了具有国内先进水平的浸出油设备，建起了浸出油车间，今年这个车间投产后，上半年已加工各类棉饼、豆饼、花生饼近5000吨，仅油就新增产值70万元，获得了可观的经济效益。

该厂还做到严把质量关，增强产品在市场中的竞争能力，提高企业的信誉。他们建立健全了质量检测机构，做到：生产制度健全，严格按操作规程办事；设立化验室，定期对产品进行抽样和批量化验，不合格产品一律不准出厂；加强信息反馈，经常派人深入到用户单位了解对产品的意见，不断改进生产工艺，提高产品质量。目前，这个厂生产的棉籽油、花生油、豆油其质量均在市场上叫得响，其中花生油已达到国家一级标准，并有部分产品打入国际市场。高质量产品为企业赢得了声誉，近几年该厂多次被评为广饶县先进企业。

(徐信楼 徐贵卿)

## “一抗”“三抓”以秋补夏

### 广饶县开展秋季增产运动

广饶县委、县政府根据今年夏季小麦比上年略有减产的实际情况，向全县人民发出了“麦季丢了秋季补，夺取全年大丰收”的号召，在全县范围内开展秋季增产运动。其主要措施是“一抗”、“三抓”。

“一抗”即抗灾夺丰收。坚持有旱抗旱，有涝治涝，有虫治虫，锄草灭荒。现在，全县农作物基本达到了无虫害、无草荒、无板结的要求。

“三抓”是指一抓主要农作物的田间管理。粮食生产突出抓玉米，经济作物重点抓棉花和蔬菜。二抓关键性的增产措施。目前全

县农业部门已有20名技术人员、1500名农民技术员，深入农户和田间，利用各种形式向农民传授最新、最实用的增产技术措施。还在全县进行了10万亩玉米高产攻关试验，以科学管理的典型推动大田增产。三抓土地利用。除继续抓好立体农业种植外，借今年雨水较多的有利时机，把一切空闲地都利用起来，种上了小杂粮和蔬菜等。全县开荒和利用闲散土地3万亩以上。

广饶县委、县政府还动员各行各业支援秋季增产运动。进入7月份以来，全县又供应化肥8千吨，农药500吨，各种农机具1.5万件，促进了秋季增产运动的开展。目前，各种农作物长势良好。

(任树臻)

劳动组合后，工人的原工资全部列为档案工资，工人按贡献大小取酬，不允许任何人在施工队混饭吃。固定工李某认为搞优化劳动组合是走形式、摆样子，被组合上岗后晚来早走不服管，结果不到一个月，就被开除。“铁工资”拿不到，他只好回家卖西瓜去了。

实行优化劳动组合后，对那些编外人员怎么办？公司决定，对那些确因年老体弱而未组合的，公司尽力安排适当的工作；对那些年轻力壮而无技术的，公司对他们进行技术、业务培训，在培训期间只发给生活费，什么时候合格了，什么时候上岗；对那些经过培训仍不合格者，可自谋职业，也可待公司办起劳动服务公司之后再上岗。这样，使老弱病残的人有了安全感，安于现状的人有了紧迫感，偷懒耍滑的人有了危机感。青工李俊因无技术被列为编外人员，他在参加技术培训期间，自费买了100元钱的焊条，苦学焊接技术。学习班结束后，他被组合到安装队，当上了焊工。青工赵卫国虽有一定的技术，但组合前三天打鱼两天晒网，被列为编外人员。后来，在他的一再请求下，施工队才纳他为编内人员。他上岗后早来晚走，成为队里的主要技术骨干。有人问他：“为啥不‘晒网’了？”他说：“再‘晒网’饭碗就没了。”

这次研讨会还总结了上半年的批捕工作，部署了今后的工作任务，强调批捕工作要在严厉打击盗窃和流氓滋扰犯罪等重点专项斗争中发挥职能作用，为我市和油田的开发建设创造一个良好的社会环境。(荣寅)

## 改革冲击波

### 河口区安装公司优化劳动组合追踪

本报记者 田国新 张松

改革，象一股强大的冲击波，冲击着延续30余年的劳动制度。河口区安装公司就是借助于这股强大的冲击波，打破了全民、集体、合同和临时工的界限，实行全员优化劳动组合，给企业注入了新的活力。今年上半年该公司创产值200万元，比去年同期增长20多万元；获利7.5万元，比去年同期增长4万元。

河口区安装公司是个有91名职工的集体企业。前几年，干部坐着“铁交椅”，职工端着“铁饭碗”，大家都吃企业的“大锅饭”，影响了企业经济效益的增长。今年初，该公司对各施工队实行招标承包，并通过“兵选将、将点兵”的方式，对施工队进行优化劳动组合。这种用工制度的变革，对吃惯了大锅饭的企业干部和工人来说，是一次从观念到利益的冲击。

冲击之一：“铁交椅”坐不稳了。公司打破了中层干部由公司任命的旧框框，一律通过招标和民主选举产生，叫能人上台。经过招标和选举，使6名有技术、会管理的能人走上了领导岗位。

冲击之二：“铁饭碗”端不住了。公司规定，凡本单位职工，一律参加组合，组合的办法是：队长选班长，班长选工人；没人要固定工列为编外人员，临时工立即解雇。这种组合方式曾使一部分人想不通，但面临改革，他们不得不接受改革的考验。一位1958年参加工作的老工人，在组合中成了编外人员。他深有感触地说：“我当了30年的国家工人，没想到丢了‘铁饭碗’。”

冲击之三：“铁工资”拿不到了。实行优化

和选举，使6名有技术、会管理的能人走上了领导岗位。

冲击之二：“铁饭碗”端不住了。公司规定，凡本单位职工，一律参加组合，组合的办法是：队长选班长，班长选工人；没人要固定工列为编外人员，临时工立即解雇。这种组合方式曾使一部分人想不通，但面临改革，他们不得不接受改革的考验。一位1958年参加工作的老工人，在组合中成了编外人员。他深有感触地说：“我当了30年的国家工人，没想到丢了‘铁饭碗’。”

冲击之三：“铁工资”拿不到了。实行优化

## 活跃研究气氛 克服孤立办案倾向

### 市批捕工作研讨会会诊疑难案件

市检察院举办批捕工作研讨会，对疑难案件“会诊”，提高了办案人员的业务能力，活跃了政法系统的研究气氛，克服了部门之间孤立办案的倾向。

对部分案件处理不够及时。针对这种状况，7月末检察院邀集公、法、司等有关部门，举办批捕工作研讨会，结合14例刑事疑难案件，进行了认真的研究、分析，从中总结了办案的经验和不足，并进一步沟通了思想。

这次研讨会还总结了上半年的批捕工作，部署了今后的工作任务，强调批捕工作要在严厉打击盗窃和流氓滋扰犯罪等重点专项斗争中发挥职能作用，为我市和油田的开发建设创造一个良好的社会环境。(荣寅)



垦利县农行信贷部门，根据“区别对待，择优扶持”的信贷原则，结合本县乡镇企业的发展情况，按类别、按行业进行排队，排出了重点支持和重点控制的企业，在贷款时，扶优限劣，对一类企业和重点行业优先给予支持。

## 分类排队 扶优限劣

垦利县农行信贷部门

贷紧中求活

## 落淤 烧砖 不毁 耕田

利津联营窑厂每年可节耕地60亩

利津县联营窑厂发挥靠近黄河的优势，引河水落淤烧砖，每年可节约60亩耕地。黄河水中含有大量的泥沙。落淤后的红粘土胶性大，是制砖的理想原料。往年该联营厂的两个分厂均利用耕地取土烧砖，每年占用甚至毁坏耕地达60多亩。自1986年开始，利津县联营窑厂自建扬水站，划定落淤区，赶在伏天水含粘土量较大的季节，集中时间抽河水落淤。去年仅用17天的时间，就引黄河水落淤15000立方米，保证了全厂一年的生产用土。落淤后的尾水还使周围10多个村庄的2300多亩农田得到了灌溉。

(左振明)

本版责任编辑 赵清秀

今年以来，县农行信贷部门共发放乡镇企业贷款263万元，其中对一类企业发放贷款247万元，占放出总数的94%。由于贯彻“扶优限劣”的信贷政策，基本保证了重点企业、重点项目的资金需要，达到了紧中求活的目的。(张琦)

## 慑于声威 幡然悔悟

### 15名违法犯罪分子投案自首

在党的宽严政策感召和专项斗争的震慑下，已有15名违法犯罪分子主动到当地政府和公安机关投案自首。

打击盗窃、流氓滋扰和拐卖妇女儿童专项斗争一开始，市和油田各级党委、政府便加

大宣传力量，对各类犯罪分子展开强大攻势，敦促他们痛改前非，弃恶从善，重新做人，收到明显效果。7月27日，东营区辛店镇周家村5名妇女到当地公安机关集体投案自首，交待了两年来结伙在集市偷窃公

私财物的罪恶行径。到7月31日，垦利县董集乡15名因盗窃油田物资器材被批准逮捕和收容审查的在逃犯中，已有8名投案自首，还有有的犯罪分子将所窃赃物偷送还原主或送回原处。(崔杰 树强)



渤海农场建成万吨冷库。渤海农场投资8万元，建成一座容量为万吨的冷库。它的建成将对我市及附近乡镇肉食鸡供应紧缺的状况起到一定的缓解作用。刘怀东

对退职村干部给予定期补助。利津县付窝乡从7月1日起，对年满60周岁，连续工作20年以上，并曾任支部书记5年以上或主任10年以上的退职村干部，每月发给5元定期补助，并颁发荣誉证书。刘书亭

垦利收剪羊毛53万公斤。垦利县充分发挥原优势，大力发展养羊业。目前，全县羊的存栏数达67000只，共收剪羊毛53000公斤，收入42000元。袁洪文

# 我市科技“双放”

## 工作取得初步成效

自今年四月份全市科技“双放”工作大会以来，我市各级领导重视发掘人才和发挥科技人才的作用，到目前为止，全市已有6名科技副县长（区）长应聘到任，部分乡镇已配备了科技副乡（镇）长。并通过各种渠道，从外地引进专业技术人才250人，与省内外部分大专院校、科研机构和大中型企业建立了经济技术协作关系。全市到基层从事技术服务的人员已有20名，仅广饶县农牧局就有20名科技人员参加了技术经营或承包。

在开展科技服务活动中，“业余兼职”活动也搞得十分活跃。如东营区业余劳动介绍所成立以来，先后有8人业余兼职，搞出了2个有效益的项目，促进了乡镇企业的发展。

当前，科技“双放”工作存在的问题是，有的单位不愿放科技干部搞承包；有的科技人员思想有顾虑，担心政策不落实等等，这些都还有待于随着科技“双放”工作的深入开展而改进。（刘玉新 龙战宇）

# 依法审计 为改革开放服务

滕化迎副市长 在全市区县审计部署今后审计工作局长座谈会上

“坚持依法审计，为改革、开放服务”，这是8月4日滕化迎副市长在全市区县审计局长座谈会上讲的一番话。

依据国家法律，政策的规定，我市审计机关建立4年来共审计了549个单位，查出各类违纪金额2816万元，并配合有关部门查处了一批大案要案。这对于促进商品经济新秩序的建立

立和党政机关的廉洁、维护财经纪律，都起到了积极的作用。针对改革、开放的新形势，滕化迎副市长要求从事审计工作的人员，要依照现行的政策、法规去审计，支持各部门、各单位用足、用好、用活中央给的各项政策。对违纪问题，要根据具体情况，区别对待。要自查自报的问题从宽，被查出的违纪问题从严；改革失误从宽，钻改革空子从

严；偶尔违纪从宽，屡查屡犯从严；过失违纪从宽，有意违纪从严；涉及多数人利益的问题从宽，个人中饱私囊的从严；认识错误态度好的从宽，拒不认帐的从严；积极配合审计的从宽，阻挠破坏审计的从严。滕化迎还要求各部门、各单位都要树立起自觉接受审计的观念，积极支持审计部门依法行使审计监督权。（黄功霖）

# 关于进一步放活科研机构放活科技人员的若干规定（试行）

## 中共东营市委 东营市人民政府

为了鼓励科研机构和各类专业技术人员进入经济建设的主战场，依靠科技进步大力发展生产力，实现我市“科技兴业”的战略部署，现根据中央和省的有关文件精神，结合我市实际情况，对进一步放活科研机构、放活科技人员作如下规定：

**第一条** 政府部门所属科研机构要全面实行所长负责制和所长任期目标责任制。主管部门要确保所长在行政业务、人事管理、经费和资产等方面行使自主权。经主管部门考核，同级科委批准，已经实现事业费自立的科研机构，其全面完成任期目标的所长，收入可为职工平均收入的三至七倍；未实现事业费自立的科研机构，其全面完成任期目标的所长，收入可为职工平均收入的二至四倍。对因主观原因未实现任期目标的所长，酌情扣减个人部分收入直至免职。实行所长负责制的单位，每年可在纯收入中提取5%作为所长基金（不再提取后备基金），主要用于支持重点科研项目和奖励有突出贡献的科技人员。所内奖励办法及其他人员的收入由所长据实确定。

**第二条** 政府部门所属的科研机构要积极推行承包租赁责任制。承包要引入竞争机制，通过公开招标，择优产生承包人或承租人。承包人、承租人要同上级主管部门签订合同，明确双方的权利义务。其主管部门必须保证承包人在遵守国家有关规定的情况下，享有充分的经营管理自主权，保证他们按照合同取得合法利益。

**第三条** 鼓励政府部门所属科研机构积极组织创收。通过技术开发、技术转让、技术服务、技术咨询、技术培训等方式所得的纯收入，可先提取25~35%作为酬金，付给直接参加这类工作的人员，不计入单位奖金总额，其余部分纳入科技发展基金、集体福利基金、奖励基金和所长基金。在保证科研事业发展的前提下，其分配比例由单位自定。银行应准予提取现金。

**第四条** 鼓励各企事业单位建立发展各种科技机构并扩大其自主权。这类机构对内对外要实行有偿服务，积极创造条件向自主经营、独立核算、自负盈亏的方向发展。其领导体制、经营管理、收入分配可参照政府部门所属科研机构的有关规定执行。

**第五条** 支持和鼓励发展各类民办科技机构。凡符合国家规定条件的。其申报和审批手续，按（88）东科管字第1号文执行。科技管理部门在课题招标、成果奖励、专业技术职务评定等方面要与其它科技机构同等对待；金融部门要予以贷款支持；税务部门要给予减免税收照顾；有关部门要保护其合法权益。

允许民办科技机构聘请在职专业技术人员兼职；支持民办科技机构与其它科技机构和企业联合开发和销售新产品。

**第六条** 各级各类科研、设计单位、院校、科技开发机构和群众团体，凡有条件的都要积极兴办各种所有制形式的科技开发型企业；创办、联办外向型企业；承包、租赁、领办、兴办中小企业或乡镇企业。为扶持这些企业的发展，财政及其主管部门要优先提供科技开发周转金，银行每年要安排一定数量的贷款额度。

新创办的各种技术开发性企业（含个体的），其审批手续按（88）东科管字第1号文执行。从正式营业之日起，免征产品税、营业税一年，免征所得税三年，各种设备贷款、技措贷款实行税前还款，列入市级新产品的，在试产、试销期间，减免产品税、增值税三年，必要时还可申请延长；新建科技设施，免征建筑税。免征税部分主要用于扩大再生产。同时，此类企业可在税前计提销售收入的1~3%作为技术开发基金，用于新产品试制。所办外向型企业的创汇收入，全额留成，节汇自用。

**第七条** 社会公益型和实行事业费

包干的科研机构，要积极开展有偿服务。其收入归己，免征所得税、营业税。

**第八条** 承担市级以上科技计划项目的课题组成员，项目鉴定后，效益好的，可根据贡献大小，从课题经费和所长基金中给予补贴。从课题经费中列支的补贴，分配办法由课题负责人确定；从所长基金中列支的补贴，分配办法由所长与课题负责人协商确定。

**第九条** 采取多种形式，放宽放活对科技人员的管理和政策。有关部门和企事业单位都要制定人才流动计划，组织科技人员到基层进行各种形式的技术承包、技术服务，所得报酬要与效益挂钩。付给的报酬，银行允许提取现金。

要选派或招聘政治素质好、业务能力强、善于经营管理的科技人员到县（区）、乡（镇）担任科技副县长（区）长、副乡（镇）长，分管科技工作。他们不占编制，在任职期间享受同级职务待遇。

**第十条** 鼓励各类科研、设计、院校、技术开发与技术推广服务机构和党政群机关的科技人员，深入企业、农村生产第一线，开展各种形式的技术承包和有偿服务。允许科技人员“带薪承包”，其收入与原单位分成。直接参加承包人员的分成应不低于纯收入的35~40%，到市定贫困乡镇承包的不低于纯收入的55%。

允许科研、设计单位、院校、技术开发与技术推广服务机构和科技人员在做好技术服务的前提下，经营与技术服务有关的生产资料。鼓励他们结合推广新技术，创办或自由组合联合办各类所有制形式的经营实体。

**第十一条** 允许科技人员，包括中央、省驻我市的企事业单位、大专院校和在党政群机关工作的科技人员（国家规定暂不能兼职人员除外），在完成本职工作和不侵犯本单位技术权益、经济效益的前提下，进行业余兼职，从事各类科技服务活动。业余兼职的有关事项按国办发（1988）4号文件的规定执行。

本岗位实行八小时工作制的，业余兼职应当在本职工作时间以外进行；不实行八小时工作制的，业余兼职应当在保证全面完成本职工作任务的情况下进行。

占用少部分工作时间，以及涉及原单位的技术权益和经济利益者，应向原单位缴纳一定费用，大头归个人；完全利用业余时间 and 自有技术进行兼职的，其收入全部归己。

**第十二条** 鼓励各类专业技术人员以调离、辞职、停薪留职等方式到乡镇、农村进行技术承包，领办、创办乡镇企业和经济实体。

1、凡自愿或选调到乡镇企业和农村经济实体工作的专业技术人员（指驻我市大专院校、科研单位、党政机关、全民企事业单位、县属以上集体企业单位的专业技术干部），允许不迁户口，不转行政关系，不随迁家属；其工资标准从到乡镇企业和农村经济实体工作之日起，向上浮动二级，连续工作满四年后，固定一级工资，然后再向上浮动二级工资，其资金来源由用人单位负责。如回原单位，调资不受影响，与原单位人员同等对待。原来已在乡镇企业和农村经济实体工作的科技人员（在乡镇政府工作的不在此列），其浮动工资办法，自本规定公布之日起执行。

市属水利管理站、所驻县（区）城以下的工程技术人员（不含驻县、区城镇），享受在乡镇企业工作的科技人员的同等待遇。

具有相当于工程师、助理工程师、技术员职称的专业技术人员，除浮动工资外，每月由用人单位发给适量生活补助费。

从外地引进的到乡镇企业和农村经济实体工作的各类专业技术人员，除享受上述待遇外，用人单位一次性发给不低于500元的安家补助费，同时在住房、子女入学、子女就业等方面提供方便，帮助解决生活上的困难。

2、辞职到乡镇企业和农村经济实体工作的各类专业技术人员，由原单位发给一次性辞职补助金，其数额可按本人月工资额乘以工龄计算；保留其城市户口和粮食关系，

原单位的住房可以继续使用；合同期满再次被国营或集体单位录用的，其工龄合并计算。

3、停薪留职到乡镇企业和农村经济实体工作的各类专业技术人员，应由本人与原单位、用人单位三方签订合同。用人单位按合同向原单位交纳一定数额的职业保险金，其上交比例一般为本人基本工资的30%，到市定贫困乡去的可以免交。停薪留职的期限一般不超过三年，工龄连续计算。期满后，如三方同意，还可继续办理停薪留职手续。若回原单位安排工作，原单位不得以任何借口拒收，若原单位已合并取消，应由上级主管部门负责接收安排；如编制满员，允许超编接收；停薪留职期间，原住房、户口、粮食关系以及子女升学就业等，与原单位在职职工同等对待；本人的医疗费用由原单位按标准发给，探亲路费及因公造成伤亡，治疗、护理、抚恤金等由用人单位负责。

无论采取以上哪种形式到乡镇企业和农村经济实体工作，都应提前一个月向所在单位提出书面申请。自提出申请之日起，所在单位一个月内不予肯定答复，即视为同意。若有争议，由同级科委和劳动人事部门共同仲裁解决。

**第十三条** 对以调离、辞职、停薪留职等方式和被选派到工农业生产第一线，特别是到贫困乡镇、农村搞技术承包、技术服务，或者去承包、承租、领办、创办乡镇企业的科技人员，凡具备专业技术职务任职条件的，可由市专业技术干部管理部门下达专项指标，优先评聘相应的专业技术职务。在评审中，应主要考核其工作实绩、技术水平和业务能力，而不受学历、资历和外语程度的限制。合同期满回原单位或另行分配工作的，其专业技术职务任职资格予以保留。科技人员停薪留职期间的业绩，可作为晋升技术职务的考核内容。

**第十四条** 取得电大、函大、自修大学等专业知识学历或自学成才的各类专业技术人员，工作满五年并取得相当于工程师以上职称者，本人可以“农转非”。“农转非”者，五年内不得调出生产第一线。

**第十五条** 大力支持各类离退休专

业技术人员应聘到乡镇企业及生产第一线从事各种科技服务活动，收入归己。受聘期间，凡具备专业技术职务任职条件的，优先评定相应的专业技术职务。其医疗、工伤事故处理等费用，由聘用单位负责。

**第十六条** 允许各类专业技术人员利用非职务专利和个人的专有技术向兼职、承包、领办等企事业单位入股，并按股分享红利；凡主要利用其技术取得了显著经济效益的，除按合同取得合法收入外，受益方还可给予主要研究人员和推广人员一次性奖励。盈利较大的，可采用分级累进办法计奖，从年新增纯利润5万元提取奖金1%算起，每增加5万元纯利润奖金递增1%，随着创利的增加，最高可提10%。

凡为我市提供科技、经济信息、先进技术、科学管理经验，为引进人才、资金和开展对外贸易牵线搭桥，取得成效或达成协议，根据有偿服务的原则，受益单位应给予相应的报酬。

**第十七条** 凡在我市受聘的高、中级专业技术职务的科技人员，按规定优先安排解决一套住房和解决工作用车。

聘任短期技术培训，其报酬按课时计算，分别为：助教五元，讲师六元，副教授以上七元。

**第十八条** 欢迎外地院校、科技机构、企事业单位和专业技术人员（包括技术工人）来我市进行各种技术承包、技术服务。来者除享受本规定的一切优惠待遇外，各部门根据各自的急需，可给予更优惠的待遇。

**第十九条** 从事各种科技服务活动的单位和人员，都要与有关部门和单位签订合同，明确双方的权力、义务，并经公证机关公证。

**第二十条** 本规定自公布之日起施行。凡我市过去有关文件规定与本规定不一致的，以本规定为准。本规定由市科委负责解释。

同志们：

市委、市政府召开的这次现场会议，主要是传达贯彻省委、省政府于今年6月召开的强化乡镇政权，深化农村改革莱芜现场会议精神，部署深入学习推广莱芜和广饶经验，在全市全面推开简政放权，

# 推广莱芜、广饶经验 加强乡镇政权建设

## ——李殿魁同志在全市基层政权建设广饶现场会议上的讲话（摘要）

（一九八八年八月三日）

加强乡镇政权建设工作。省民政厅厅长谭福德同志亲临大会指导并作了重要讲话，莱芜市政权建设办公室主任杨文才同志给我们介绍了宝贵经验。现在，我就全市贯彻省莱芜会议精神，加强乡镇政权建设问题，讲以下几点意见：

### 一、充分认识加强乡镇政权建设的重要意义

省委、省政府决定在全省有计划、有步骤地推广莱芜经验，是继去年推广诸城市组织农村商品经济“大合唱”的经验之后，深化农村改革的又一重要决策。对此，国务院、民政部领导同志给予了高度的评价和充分肯定。去年3月份，市委、市政府根据中发〔1986〕22号文件和鲁发〔1987〕3号文件要求，在广饶县进行了农村基层政权建设的试点工作。他们的主要做法是：针对现行管理体制中“条块分割，以条为主”这个要害问题，抓住了乡镇这个层次，把农村基层政权建设和深化农村改革紧密结合起来，通过简政放权，强化和完善乡镇政府职能，逐步建立起“条块结合，以块为主”的县乡（镇）管理新体制，为发展乡镇区域经济，建立农村商品经济新秩序创造了良好条件和环境。为有效地推广莱芜经验和广饶做法，各级党委和政府首先要提高对简政放权、健全乡镇政府职能、加强乡镇政权建设重大意义的认识，从而自觉地坚定不移地把这项工作抓好。

第一，加强乡镇政权建设，是深化农村改革的需要。党的十一届三中全会以来，我市广大农村改革了人民公社政社合一的体制，但是乡镇政权建立以后，条块分割的局面并未根本改变，乡镇政府基本上是空架子，对上级业务部门设在乡镇的分支机构没有领导管理权，很难行使对乡镇经济和社会的管理、协调、服务职能，从而直接影响了农村经济的发展和社会的安定。特别是随着农村第二步改革的深入和农村商品经济的发展，广大农民群众迫切需要有效的产前、产后社会化、系列化服务，需要一个安定团结的社会环境，需要加强社会主义精神文明建设。因此，强化乡镇政府肌体和功能就成为深化农村第二步改革的突破口。

第二，加强乡镇政权建设是建立农村商品经济新秩序的需要。而现行条块分割的管理体制造成了块块抓生产，条条管流通，肢解了乡镇政权的管理职能，削弱了领导权威，无法完成建立农村商品经济新秩序的任务。因此，必须大力加强乡镇政权建设，健全和强化乡镇政府职能，有效地运用经济手段、法律手段、行政手段、文化手段及有效的思想政治工作，强化广大干部群众的商品意识，疏通流通渠道，确保农村商品经济的健康运行。

第三，加强乡镇政权建设是促进农村区域经济发展的需要。随着农村第二步改革的不断深入，加快农村小区域经济发展是推动整个农村商品生产大发展的起步工程和关键措施，我们各级领导应当高度重视，着力抓好。但区

域经济的发展，需要形成商品生产诸要素在本区域内最佳组合的条件；需要有一个切实可行的区域经济发展规划；需要有一个良好的社会环境和区域性经济服务体系。而这些工作只有靠发挥乡镇政府的职能才能完成。因此，加强乡镇政权建设，就成为发展区域经济发展的关键所在。

第四，加强乡镇政权建设是进行政治体制改革的需要。简政放权，加强乡镇政权建设工作，是政治体制改革的组成部分。向乡镇放权，加强乡镇基层政权建设，进一步理顺党政关系、政企关系、条块关系，促进政治体制改革的不断深入。

### 二、扎扎实实地做好加强农村基层政权建设工作

在全市推广莱芜经验和广饶试点经验，开展加强农村基层政权建设工作，全市总的要求是：以中发〔1986〕22号文件为指针，以简政放权为中心，以促进农村社会主义商品经济的全面发展为目的，通过各级的扎实工作，在今年下半年，全面铺开简政放权，加强乡镇基层政权建设工作，使这项改革一步到位，保证明年乡镇的各项工作在体制下运行。通过改革，把我市的乡镇基层政权建设成为密切联系群众，全心全意为人民服务，有效地领导和管理本行政区域的政治、经济、文化和各项事务的有活力、有权威、高效能、讲民主、讲法制的一级政权。为了实现上述目的和要求，各级应注意从以下三个方面做好工作。

（一）要解决好各方面的思想认识问题。各级业务主管部门的领导干部，应当从促进改革和促进区域经济发展的大局出发，从思想上解决好“舍不得放”和“不放心”的问题，破除那种放权后的“失落感”和“疼痛感”，坚决把应当下放的权利交给乡镇。乡镇领导应该清楚地看到，体制改革后，自己担子重了，权力大了，要求高了，急需加强学习，提高认识水平和协调领导能力。各级都要把这项改革提高到有利于建立和完善区域经济发展的调控机制，有利于深化农村第二步改革的高度上来认识。只要认识提高了，思想统一了，这项改革就能收到预期的成果。

（二）要理顺各个方面的利益关系。各地在实施改革的过程中，要切实抓住简政放权，强化乡镇政府职能这个中心，通过健全和完善乡镇政府肌体并发挥其功能作用，使各个方面的利益在乡镇这个层次中统一起来。实际上也就是在共同协助农民发展商品经济的各项服务活动中，使条块利益、上下利益都得到兼顾。只有通过促进农村商品经济发展，才能不断地促进部门自身的发展，使条块之间在统一的利益机制下各得其所，相得益彰。

（三）要把政治体制改革同经济体制改革结合起来进行。具体地讲，要重点抓好以下三个方面：一是，要搞好党政分工，理顺党政关系，认真解决党政不分、以党代政的问题。二是，要坚持实行政企分开。进一步扩大企业

自主权，把企业的产、供、销、人、财、物六权真正还给企业。让企业在国家法律的范围决定自己的经济活动。乡镇政府要更多地利用经济手段和法律手段来管理企业，除了对企业进行必要的管理、检查、指导和调节外，要从过去那种包揽或代替企业具体经营活动中解脱出来，把工作重点转移到对本区域经济发展进行总体规划、统一调控、全程服务和排忧解难上来。三是，要健全和发展基层民主政治，健全乡镇人民代表大会制度，并将其作为加强农村基层政权建设的一项重要措施。乡镇政府要定期向人民代表大会报告工作，听取代表的建议、意见和批评。要认真实行人民代表评议干部的制度，完善群众对干部的民主监督制度。要建立与各阶层群众的对话制度，以直接倾听群众的意见和呼声，不断增强全体人民参政、议政的民主意识。努力做到使群众对管理国家和本单位工作有充分的发言权，集中群众的智慧，办好人民的事业。

### 三、加强对乡镇基层政权建设工作的领导

乡镇基层政权建设工作是一项牵动全局的系统工程，触及到社会生活和经济生活的各个方面，政策性很强，单靠哪一级、哪一个部门都很难搞好。各级党委、政府必须齐抓共管，加强领导。要真正列入党委、政府的重要议事日程，作为一项重要任务来抓。对重大问题，党委、政府都要进行专题研究，主要领导要亲自抓，分管领导要靠上抓。各级有关业务部门，要在党委、政府的统一领导下，密切配合，同心协力，抓好组织实施。第一，要层层建立工作班子。第二，制定切实可行的工作规划。本着“积极、慎重、稳妥”的方针和先易后难的原则认真加以实施。第三，要深入工作实际，精心加以指导。各级领导不能只满足于学文件、听汇报、发号召，要真正深入实际，调查研究，并亲自解剖“麻雀”，抓点带面，总结推广典型经验；要区别具体情况，实行分类指导，要加强调查研究，随时掌握改革进展情况，积极稳妥地处理好改革中各方面的问题；要少说空话、多干实事、不搞形式主义。第四，要严明纪律，令行禁止。在改革期间，要做到“三个不变”、“一个停止”、“五个不准”。即：简政放权后单位的性质不变，干部职工的政治、经济待遇不变，条条业务指导关系不变；停止业务部门在乡镇的分支机构的人员调动；任何单位不准以任何名义和借口动用公款请客送礼和发放纪念品，不准突击花钱、私分公款，不准擅自处理、借调公用物资，不准砍伐林木、破坏房屋建设，不准擅离职守、贻误工作等。对于以消极态度阻挠和干扰改革，造成不良后果者，要严肃处理。第五，要把乡镇基层政权建设，作为一项战略任务，长期抓下去，努力把乡镇政府真正建设成为有效地领导和管理本行政区域的政治、经济、文化和各项事务的有活力、有权威、高效能的一级政权。

## 破积案 打现行 捉逃犯

### 公安机关强化专项斗争措施捷报频传

为巩固和发展改革开放的大好形势，保卫人民生命财产的安全，公安机关强化斗争措施，全面开展了破积案、打现行、抓逃犯等工作，迅速破获了一批重大案件。

在专项斗争中，各级公安机关始终把侦察破案放在首位，抓住有利时机，组织精干力量，在猛攻积案的同时，对现行案件快查快破，对流窜犯和在逃犯加强侦控措施。10天时间，破获各类案件105起，其中重大案件8起，抓获各类犯罪分子50余名。6月16日下午3时许，犯罪分子驾车窜到油建二部家属区，撬门破窗入室，盗走价值2400余元的彩色、黑白电视机各1部。在专项斗争中，滨南公安分处组织力量周密侦察，于7月16日在滨州市郭集乡一旅馆中将案犯油田钻井六分公司司机王启东、油建二部合同制工人刘永亮捕获。东营公安分局侦审结合，迫使油田运输培训学校学生张强交待了今年元月和4月伙同他人在油田运输家属区两次撬门入室，盗窃现金4700余元、粮票400余斤的罪行。7月21日凌晨，广饶县雒家村一名女青年被歹徒拨门入室强奸。广饶县公安局闻报后，迅速出

据由此路过的群众反映，自今年三月份以来，在林子梅家短短几里的路上，就有两、三伙这样的拦路“虎”。他们夜间在此打架斗殴，寻衅滋事，遇到人单势孤的行人便上前洗劫，以至于夜间人少不敢由此而过，严重地扰乱了正常的交通秩序。

特借贵报一角呼吁有关部门，特别是公安部门严惩这些拦路“虎”，保护人民群众的人身和财物安全。

垦利县董集乡西韩 盖宝民

7月6日凌晨，董集乡罗家村村民盖新民驾驶摩托车行至胜利乡梅家村时，突然从大坝两侧飞来无数块砖头、石块，砸在盖新民的身上、车上，车被迫停下。这时，一伙人蜂拥而至，不由分说，上前砸烂了摩托车，车上东西被抢劫一空，随即扬长而去。

梅家短途几里的路上，就有两、三伙这样的拦路“虎”。他们夜间在此打架斗殴，寻衅滋事，遇到人单势孤的行人便上前洗劫，以至于夜间人少不敢由此而过，严重地扰乱了正常的交通秩序。

据由此路过的群众反映，自今年三月份以来，在林子梅家短短几里的路上，就有两、三伙这样的拦路“虎”。他们夜间在此打架斗殴，寻衅滋事，遇到人单势孤的行人便上前洗劫，以至于夜间人少不敢由此而过，严重地扰乱了正常的交通秩序。

特借贵报一角呼吁有关部门，特别是公安部门严惩这些拦路“虎”，保护人民群众的人身和财物安全。

7月6日凌晨，董集乡罗家村村民盖新民驾驶摩托车行至胜利乡梅家村时，突然从大坝两侧飞来无数块砖头、石块，砸在盖新民的身上、车上，车被迫停下。这时，一伙人蜂拥而至，不由分说，上前砸烂了摩托车，车上东西被抢劫一空，随即扬长而去。

梅家短途几里的路上，就有两、三伙这样的拦路“虎”。他们夜间在此打架斗殴，寻衅滋事，遇到人单势孤的行人便上前洗劫，以至于夜间人少不敢由此而过，严重地扰乱了正常的交通秩序。



市武警支队自1985年组建以来，在维护社会治安、打击刑事犯罪斗争中做出了突出贡献。图为武警战士在进行攀登训练。（韩风华 摄）

本版编辑 金华善

